

Министерство здравоохранения Российской Федерации

**Федеральная служба
по надзору в сфере здравоохранения**

**II Конгресс
Национальной ассоциации фтизиатров**

**Исполнение порядков оказания
медицинской помощи и стандартов
лекарственного обеспечения в
Российской Федерации**

**Заместитель руководителя
ТО Росздравнадзора г. Санкт-Петербурга и
Ленинградской области
Т.Ф. Пустотина**

Санкт-Петербург - 2013

Контроль в сфере охраны здоровья граждан Российской Федерации

(ст. 85-90 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ)

Сфера охраны здоровья граждан



Постановление Правительства Российской Федерации от 12.11.2012 №1152

«Об утверждении Положения о государственном контроле качества и безопасности медицинской деятельности»

Росздравнадзор осуществляет государственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности путём проведения проверок:

- соблюдения органами государственной власти Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными внебюджетными фондами, медицинскими организациями и фармацевтическими организациями прав граждан в сфере охраны здоровья
- осуществления лицензирования медицинской деятельности
- **соблюдения медицинскими организациями порядков оказания медицинской помощи и стандартов медицинской помощи**
- соблюдения медицинскими организациями порядков проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований
- соблюдения медицинскими организациями безопасных условий труда, требований по безопасному применению и эксплуатации медицинских изделий и их утилизации (уничтожению)
- соблюдения медицинскими работниками, руководителями медицинских организаций, фармацевтическими работниками и руководителями аптечных организаций ограничений, применяемых к ним при осуществлении профессиональной деятельности в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
- организаций и осуществления ведомственного контроля и внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности органами и организациями, указанными в части 1 статьи 89 и в статье 90 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Результаты проверок 9 мес. 2013 год

В результате проведенных проверок в **1188 случаях** (50,9% от общего количества проверок) **выявлены нарушения**.

(Республики Калмыкия, Саха (Якутия), Татарстан и Чувашская, Забайкальский, Краснодарский, Ставропольский и Хабаровский края, Астраханская, Владимирская, Волгоградская, Иркутская, Калужская, Костромская, Курская, Новгородская, Новосибирская, Ростовская, Саратовская, Свердловская, Тульская, Челябинская, Ярославская области и др. субъекты), в том числе:

Характер нарушений	Количество случаев
низкая доступность и качество медицинской помощи	755
медицинское вмешательство без получения добровольного информированного согласия гражданина	209
отказ в оказании медицинской помощи	177
отказ в предоставлении информации о состоянии здоровья	21
непредоставление информации о факторах, влияющих на здоровье	12
нарушение права выбора врача и медицинской организации	9
несоблюдение врачебной тайны	5

Результаты проверок 9 мес. 2013 год

По результатам проверок:

- выдано **1188** предписаний об устранении выявленных нарушений,
- составлено **197** протоколов об административном правонарушении.

Наибольшее количество предписаний об устранении выявленных нарушений и протоколов об административном правонарушении составлено территориальными органами Росздравнадзора по:

Республикам Калмыкия, Саха (Якутия), Татарстан и Чувашская, Забайкальскому, Краснодарскому, Ставропольскому и Хабаровскому краям,

Астраханской, Владимирской, Волгоградской, Иркутской, Калужской, Костромской, Курской, Новгородской, Новосибирской, Саратовской, Тульской, Челябинской, Ярославской областям.

В 364 случаях материалы проверок направлены в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования, **в 54 случаях** – в правоохранительные органы. На основании материалов Росздравнадзора правоохранительными органами принимались соответствующие процессуальные решения.

Результаты проверок. Примеры.

Январь 2013 года

По результатам проведенной территориальным органом Росздравнадзора по Ярославской области проверки ГБУЗ ЯО «Борисоглебская ЦРБ» по факту смерти ребенка 2009 года рождения, выявившей многочисленные нарушения порядков оказания медицинской помощи, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ярославской области возбуждено уголовное дело

Сентябрь 2013 года

По итогам внеплановой выездной проверки Росздравнадзора ГБУЗ города Москвы «Станция скорой и неотложной медицинской помощи имени А.С.Пучкова» по факту оказания некачественной медицинской помощи жителю г. Москвы, отменен приказ главного врача «О госпитализации больных с определенным перечнем заболеваний»

Контрольно-надзорные мероприятия соблюдения медицинскими организациями порядков оказания медицинской помощи населению

	2012 год	9 месяцев 2013 года
Всего проверок	3330	4367
В том числе внеплановые проверки	2884 (86,6%)	2922 (66,9%)
Выявлены нарушения порядков	1431 (43,0%)	2308 (52,6%)



Результаты проведенных проверок

	2012 год	9 месяцев 2013 года
Выдано предписаний об устранении выявленных нарушений	1431	2398
Оформлено протоколов об административном правонарушении	194	382
Направлено материалов проверок в органы прокуратуры	704	715
Направлено материалов проверок в органы государственной власти РФ	230	495
Направлено материалов проверок в правоохранительные органы субъекта РФ	74	66



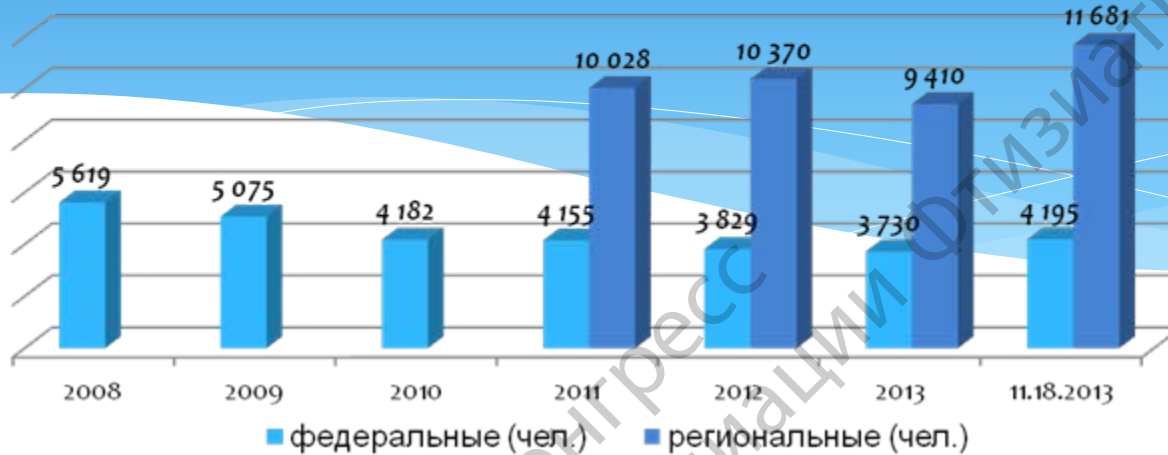
Наибольшее количество случаев несоблюдения порядков оказания медицинской помощи отмечено в медицинских организациях

- В 2012 году: в Республиках Алтай, Калмыкия, Коми, Мордовия и Чувашия, Алтайского, Пермского и Ставропольского краев, Амурской, Астраханской, Иркутской, Московской, Новосибирской, Ростовской, Свердловской, Самарской, Саратовской, Томской и Тюменской областей, Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа и города Москвы
- За 9 месяцев 2013 года: в Республиках Калмыкия, Саха (Якутия) и Чувашская, Забайкальском крае, Астраханской, Владимирской, Волгоградской, Иркутской, Костромской, Курской, Новгородской, Новосибирской, Ростовской, Саратовской, Свердловской, Тульской, Челябинской, Ярославской областях

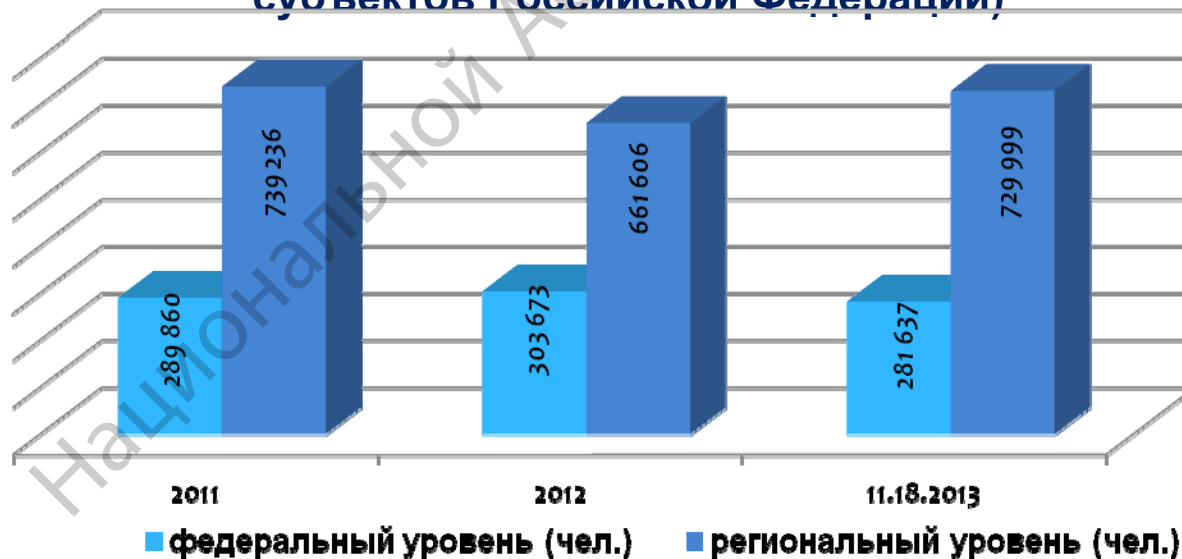
Наибольшее количество нарушений порядков оказания медицинской помощи выявлено по профилям:

- терапия, акушерство и гинекология, хирургия, педиатрия, стоматология взрослого населения, неврология, кардиология, офтальмология, оториноларингология, скорая медицинская помощь, детские инфекционные болезни
- из них:
- нарушение стандартов оснащения – 1398 (32,0% от общего количества проведенных проверок)
- несоблюдение штатных нормативов – 674 (15,4% от общего количества проведенных проверок)
- нарушение требований к организации деятельности медицинской организации – 326 (7,4% от общего количества проведенных проверок)

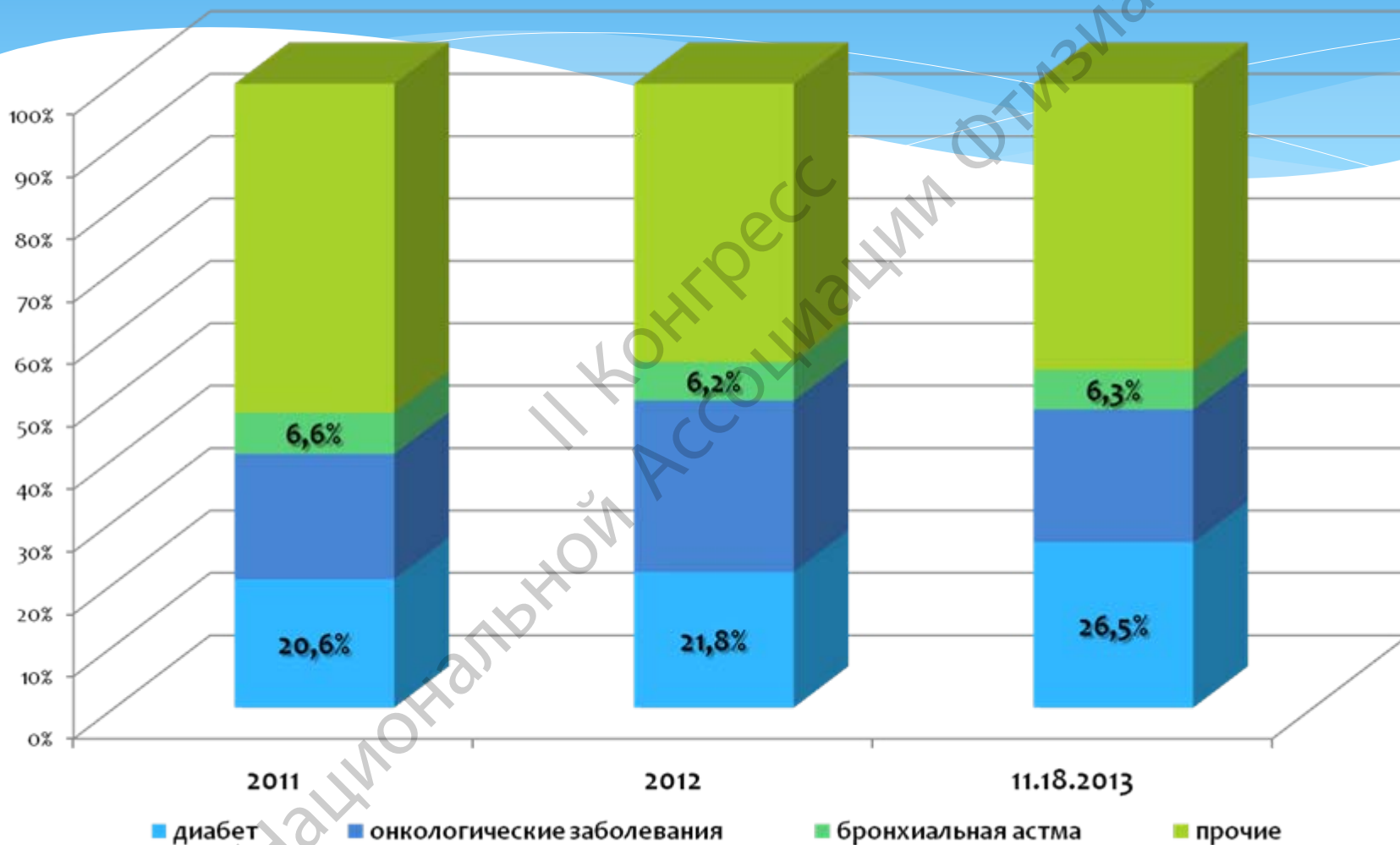
Динамика численности граждан, имеющих право на лекарственное обеспечение в рамках государственной социальной помощи за счет средств федерального и регионального бюджетов в 2008 – 2013 гг. (тыс. чел.)



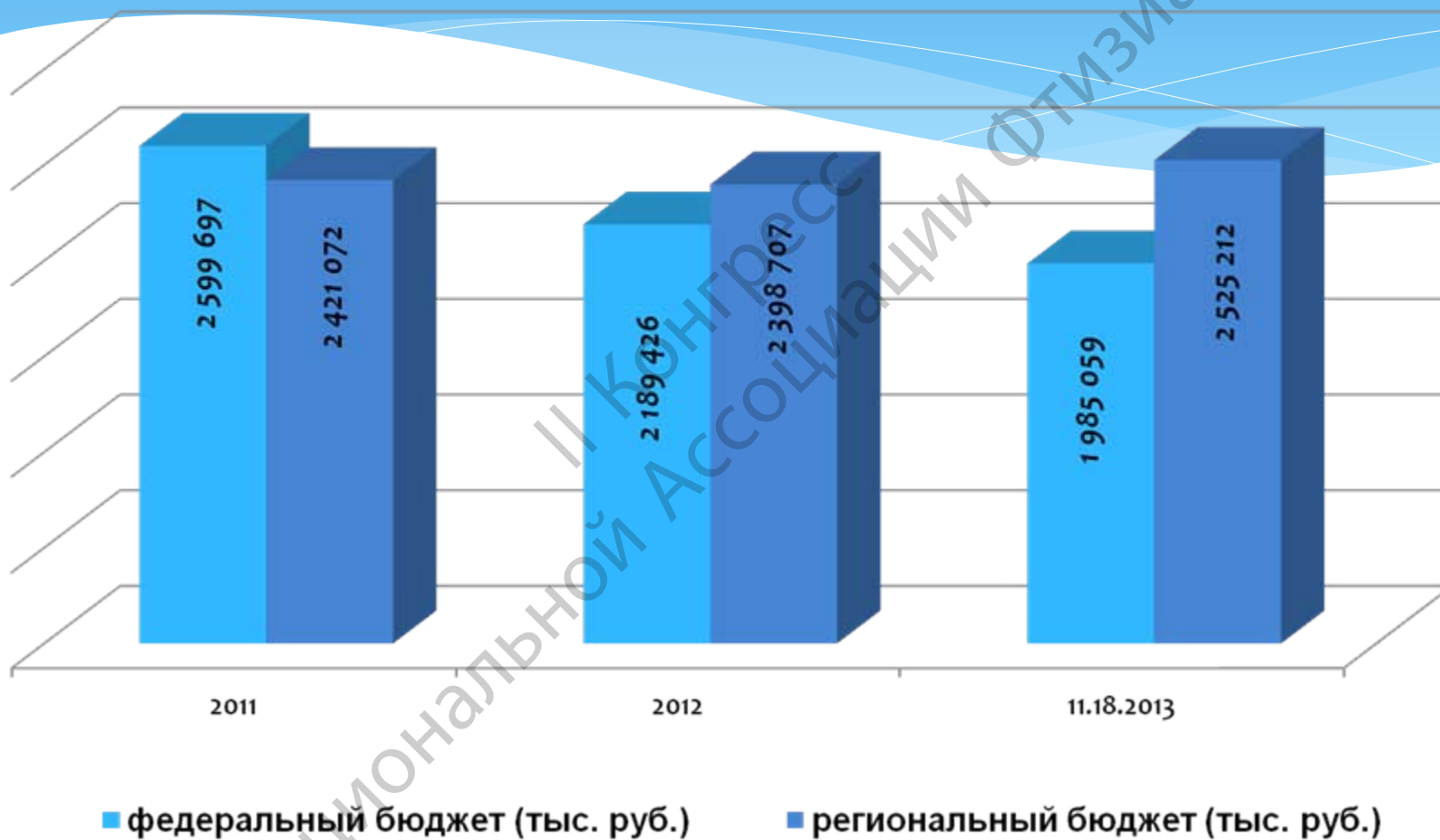
Динамика численности пациентов, страдающих бронхиальной астмой в период 2011 – 2013 гг. (по данным органов управления здравоохранением субъектов Российской Федерации)



Структура фактических расходов федерального бюджета на лекарственное обеспечение граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в 2011 – 2013 гг.



Динамика фактических затрат федерального и региональных бюджетов на лекарственное обеспечение пациентов, страдающих бронхиальной астмой (тыс. руб.) в период 2011 – 2013 гг. по данным органов управления здравоохранением субъектов РФ



Фактические затраты федерального и региональных бюджетов на 1 льготополучателя в 2011 – 2013 гг. (руб.)



Контроль за проведением мероприятий, направленных на обследование населения с целью выявления туберкулеза и лечения больных туберкулезом, а также профилактических мероприятий

- Постановления Правительства Российской Федерации:
- «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения» от 30.06.2004 № 323
- «О финансовом обеспечении за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета мероприятий, направленных на обследование населения с целью выявления туберкулеза, лечения больных туберкулезом, а также профилактических мероприятий» от 28.12.2011 № 1181

Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения осуществляется контроль за обследованием населения с целью выявления туберкулеза, лечения больных туберкулезом, а также профилактических мероприятий

При проведении мероприятий, направленных на обследование населения с целью выявления туберкулеза и лечения больных туберкулезом, а также профилактических мероприятий следует учитывать применение следующих порядков:

- приказ Минздрава России от 03.12.2012 № 1006н "Об утверждении порядка проведения диспансеризации определенных групп взрослого населения"
- приказ Минздрава России от 06.12.2012 № 1011н "Об утверждении Порядка проведения профилактического медицинского осмотра"
- приказ Минздрава России от 15.11.2012 № 932н "Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи больным туберкулезом"
- "Порядок проведения профилактических прививок. МУ 3.3.1889-04" от 04.03.2004

Организация мониторинга контроля за проведением мероприятий, направленных на обследование населения с целью выявления туберкулеза и лечения больных туберкулезом, а также профилактических мероприятий

- Приказом Росздравнадзора 2845-Пр/11 от 24.05.2011 «Об утверждении перечня показателей реализации мероприятий приоритетного национального проекта «Здоровье» регламентирован мониторинг - автоматический сбор информации по 11 показателям противотуберкулезной работы в системе АИС Росздравнадзора, позволяющий выявить отдельные нарушения при применении порядков.
- По анализу контрольных мероприятий, проводимых Росздравнадзором, отмечено несвоевременное выполнение реализации мероприятий программы по выявлению туберкулеза и лечения больных туберкулезом, а также профилактических мероприятий в 7 регионах (Республики Коми, Мордовия, Дагестан, Пермский край, Брянская, Смоленская, Мурманская области).

Результаты контрольных мероприятий, проведенных Росздравнадзором за 10 месяцев 2013 года

- Росздравнадзором проведено 117 контрольных мероприятий, из них: плановых – 96, внеплановых – 2, проверено медицинских организаций – 115, нарушения выявлены в 30 (26% от всех проверенных) медицинских организациях.
- Выявленные нарушения:
 - простой медицинского оборудования в 10 регионах (Белгородская, Смоленская, Новгородская, Астраханская, Волгоградская, Мурманская, Пензенская, Ярославская области, Приморский край, Республика Мордовия);
 - несвоевременная поставка и введение в эксплуатацию медицинского оборудования отмечены в 2 регионах (Иркутская, Смоленская области);
 - неисполнение в срок условий контрактов подрядчиками и поставщиками отмечено в Мурманской области;
 - отсутствие подготовленных помещений, незавершенный ремонт в соответствии с контрактом и необходимость проведения строительных работ отмечены в Республике Мордовия, Смоленской области;
 - количество единиц медицинского оборудования, фактически поставленного по данному направлению, ниже запланированного в 3 регионах (Новосибирская, Курганская области, Республика Тыва).

Медицинские организации регионов не соответствуют утвержденным Порядкам в части:

- оснащения медицинским оборудованием - в 18 регионах (Республики Саха (Якутия), Мордовия, Тыва, Дагестан, Кабардино-Балкарская Республика, Пермский, Ставропольский края, Смоленская, Ростовская, Воронежская, Брянская, Курганская, Свердловская, Новгородская, Пензенская, Тюменская, Белгородская, Магаданская области)
- обеспеченности кадрами - в 13 регионах (Приморский, Ставропольский края, Иркутская, Мурманская, Саратовская, Тюменская, Ростовская, Воронежская, Орловская, Брянская, Курганская, Свердловская, Пензенская области)
- соответствия помещений - в 4 регионах (Мурманская, Пензенская, Новгородская области, Приморский край)
- Безлицензионная медицинская деятельность выявлена в 5 регионах (Республика Саха (Якутия), Камчатский край, Архангельская, Новосибирская, Амурская области)
- Неудовлетворительное качество организации противотуберкулезной помощи, в том числе среди детей и подростков. Порядок оказания медицинской помощи больным туберкулезом не соблюдается (Пермский край)

Принятые меры по результатам контрольных мероприятий

- По результатам проверок выдано 30 предписаний об устранении выявленных нарушений.
- Информация о выявленных нарушениях направлялась в прокуратуру субъектов Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

**Полномочия органов управления здравоохранения
субъектов Российской Федерации**
(ст. 16,89 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ)

защита прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья

организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи в медицинских организациях субъекта Российской Федерации

создание условий для развития медицинской помощи и обеспечение ее доступности для граждан

организация обеспечения граждан лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний

осуществление ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности в подведомственных медицинских организациях

Роль пациентских организаций в защите законных прав и интересов граждан в субъектах Российской Федерации

- давать оценку деятельности медицинских организаций и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в деле сохранения и укрепления здоровья граждан
- оказывать помощь в обеспечении единых подходов к формированию независимой системы оценки качества работы медицинских организаций
- оказание методической помощи органам государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, общественным советам при указанных органах, ответственным за проведение независимой оценки качества работы медицинских организаций

(в соответствии с Методическими рекомендациями по проведению независимой оценки качества работы медицинских организаций и оказания методической помощи органам государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, утвержденными приказом Минздрава России от 31.10.2013 №810а)



Федеральная служба
по надзору в сфере
здравоохранения

Спасибо за внимание!

info@roszdravnadzor.spb.ru

Национальной Ассоциации Фтизиатров
II Конгресс